



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría Distrital
AMBIENTE

2005-02/4868

1/6

RESOLUCIÓN No. # 6571

“POR LA CUAL SE DECLARA LA CADUCIDAD DE LA FACULTAD SANCIONATORIA Y SE ADOPTAN OTRAS DETERMINACIONES”

EL DIRECTOR DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE -SDA

En uso de las facultades contempladas en la Ley 99 de 1993, el Decreto No. 1791 de 1996, las disposiciones conferidas en el Acuerdo No. 257 del 30 de noviembre de 2006, y en especial las consagradas en el Decreto No. 109 de 2009, la Resolución No. 3691 del 13 de mayo de 2009, y

CONSIDERANDO

1. ANTECEDENTES

Que con informe técnico No. 01511 de 07 de febrero de 2001, la Subdirección de Calidad Ambiental realizó seguimiento al cumplimiento de las Resoluciones No. 1604 y 1662 de 2000, por medio la cual el DAMA, autorizó la tala de unos árboles por parte del Instituto de Desarrollo Urbano – IDU, para la construcción de las alamedas en la Localidad de Bosa.

Que de acuerdo al informe técnico citado, el I.D.U., realizó una tala injustificada en el árbol No. 2 de la especie de Urapàn, ubicado en la alameda de la Transversal 83 con Diagonal 71 D Sur, por lo cual solicitó como medida de compensación, entregar al vivero La Florida del Jardín Botánico, diez (10) árboles de especies nativas con alturas mínimas de 1.50 m en perfecto estado fitosanitario.

Que mediante aviso No. 169 de 02 de marzo de 2001, el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente – DAMA, comunicó el inicio de la investigación en contra del Instituto de Desarrollo Urbano – IDU, por la tala sin autorización de dos (2) árboles.

Que mediante Auto No. 255 de 20 de abril de 2001, el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente – DAMA, formuló pliego de cargos contra el Instituto de Desarrollo Urbano – IDU, por la tala sin autorización de dos (2) árboles de la especie de Eucalipto identificados con los Nos. 5 y 7 localizados en el separador de la zona verde de la transversal 83 con diagonal 74 B Sur, en desarrollo de la construcción de la alameda, conducta que constituye infracción al Decreto 1791 de 1996.

Que el Auto No. 255 de 20 de abril de 2001, fue notificado personalmente a la señora MARTHA RUBÍ FALLA GONZÁLEZ, el 25 de abril de 2001. (Fl. 7).





ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría Distrital
AMBIENTE

6571

Que mediante radicado 2001ER14868 de 08 de mayo de 2001, la señora MARTHA RUBÍ FALLA GONZÁLEZ, en su calidad de apoderada del Instituto de Desarrollo Urbano – IDU, presentó escrito de descargo en el que manifestó que mediante oficio IDU 113324 se le informó al DAMA, que con el objeto de implementar el diseño paisajístico en el proyecto de construcción de alameda de la Transversal 83 con Diagonal 74 B Sur, y de acuerdo a la competencia otorgada al IDU mediante Decreto 984 de 1998, los árboles que inicialmente estaban propuestos para permanecer en el lugar serían sustituidos por nuevas especies, por lo cual se procedió a la tala de los dos Eucaliptos.

2. CONSIDERACIONES JURÍDICAS.

Que de conformidad con las disposiciones Constitucionales en especial, las señaladas en el artículo 8º, es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación, en concordancia con el artículo 79 Ibídem, que contempla el derecho de todas las personas a gozar de un ambiente sano y establece para el Estado, entre otros, el deber de proteger la diversidad e integridad del ambiente.

Que el artículo 80 ibídem, le asigna al Estado el imperativo de planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, generando desarrollo sostenible, conservación y restauración o sustitución de estos. Atribuye también como responsabilidad estatal la prevención y control de agentes de deterioro ambiental, y que en cuyo caso, se configura la potestad sancionatoria como un mecanismo de protección frente al quebrantamiento de normas ambientales, y que consecuentemente hace exigible el resarcimiento de los daños originados.

Que de acuerdo con las disposiciones Constitucionales, nace para el Estado, la obligación de proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación y la diversidad e integridad del ambiente, por cuanto, la carta política de Colombia, prevé el derecho de todas las personas a gozar de un ambiente sano, correspondiéndole planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución, y además, debe prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales, y exigir la reparación de los daños causados.

Que el régimen sancionador, encuentra fundamento en el artículo 29 de la Constitución Política, que dispone la aplicación a toda clase de actuaciones administrativas, del debido proceso, en virtud del cual, "Nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio", y el desarrollo de la función administrativa conforme a los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad.





ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría Distrital
AMBIENTE

6571

Que adicionalmente, dentro de las garantías Constitucionales del debido proceso sancionador, cobran especial importancia los principios de igualdad, celeridad y caducidad de la acción, que imponen a la administración, el deber de actuar diligentemente y preservar las garantías de quienes resultan investigados; es así como, la caducidad tiene por objeto, fijar un límite en el tiempo para el ejercicio de ciertas acciones, en protección de la seguridad jurídica y el interés general.

Que con relación a la actuación ambiental de carácter sancionatorio surtida dentro del expediente **DM-08-01-612**, seguido en contra del **Instituto de Desarrollo Urbano - IDU**, esta Secretaría Distrital considera pertinente señalar lo dispuesto en el Parágrafo 3° del artículo 85 de la Ley 99 de 1993, en el que se estipula que:

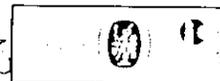
"Para la imposición de las medidas y sanciones a que se refiere este artículo se estará al procedimiento previsto por el Decreto 1594 de 1984 o al estatuto que lo modifique o sustituya."

Que el Decreto 1594 de 1984, define el proceso sancionatorio en los artículos 197 y siguientes, no obstante dicho régimen no contiene la figura de la caducidad administrativa, razón por la cual y, frente al vacío de la norma, nos remitimos a lo dispuesto en el artículo 38 del Código Contencioso Administrativo, el cual establece que:

"Salvo disposición especial en contrario, la facultad que tienen las autoridades administrativas para imponer sanciones caduca a los tres (3) años de producido el acto que pueda ocasionarlas."

Que sobre esta materia, vale la pena recalcar la posición del Honorable Consejo de Estado, Sección Primera, expediente 4438, MP. Doctor Libardo Rodríguez Rodríguez, frente a la caducidad relacionada con el hecho puntual en el tiempo y el transcurso del mismo por más de los tres (3) años a que se refiere el artículo 38 del Código Contencioso Administrativo, en los siguientes términos:

(...) "Aquel fenómeno jurídico que limita en el tiempo el ejercicio de una acción, independientemente de consideraciones que no sean solo el transcurso del tiempo; su verificación es simple, pues el término ni se interrumpe ni se prorroga y es la Ley que al señalar el término y el momento de su instalación, precisa el término final e invariable, debe interpretarse que teniendo en cuenta las normas que dicta el Legislador deben producir los efectos en ellas previstos, y en tal sentido, cuando se hace referencia a la caducidad de la acción prevé el ejercicio de la autoridad administrativa en la medida que también produzca efectos en derecho, es decir, mediante la expedición dentro del término de tres años previsto de manera general en la norma" (...).





AL CALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría Distrital

AMBIENTE

6571

Que el Consejo de Estado reiteró su posición, mediante providencia del 23 de junio de 2000, expediente 9884, Magistrado ponente Dr. Julio E. Correa Restrepo, donde se precisó:“(...) *Pues bien, el artículo 38 del Código Contencioso Administrativo, norma aplicable al presente caso, es claro en disponer que salvo disposición especial en contrario, la facultad que tienen las autoridades administrativas para imponer sanciones caduca a los tres (3) años de producido el acto que puede ocasionarlas, por lo tanto el término se debe contar a partir del momento en que se produce el hecho infractor.*” (...) Resaltado fuera del texto original.

Que respecto al término establecido en el artículo 38 del Código Contencioso administrativo, se han expuesto tres tesis en la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo, razón por la cual, la Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá D. C., impartió directrices a las entidades y organismos Distritales, a través de la Directiva No. 007 de noviembre 09 de 2007, en la que señaló que:

“(...) *Como se observa, han sido diversas las tesis expuestas en relación con el tema objeto de este documento, sin que hasta la fecha se haya generado una única línea jurisprudencial, razón por la cual se hace necesario impartir las siguientes instrucciones en cuanto al término de caducidad de la facultad sancionatoria de la administración:* “ (...) *Teniendo en cuenta que no existe una posición unificada de la Jurisdicción Contencioso Administrativa frente a la interrupción del término de caducidad de la facultad sancionatoria de la administración, y que la administración debe acatar el criterio que desde el punto de vista del análisis judicial genere el menor riesgo al momento de contabilizar dicho término, se recomienda a las entidades Distritales que adelanten actuaciones administrativas tendientes a imponer una sanción, que acojan en dichos procesos la tesis restrictiva expuesta por el Consejo de Estado, es decir, aquella que indica que dentro del término de tres años señalado en la norma en comento, la administración debe expedir el acto principal, notificarlo y agotar la vía gubernativa⁶...” (Subrayado fuera de texto).

Que consecuentemente con lo expuesto y, dando cumplimiento a lo establecido en el artículo 38 del Código Contencioso Administrativo y, las instrucciones impartidas a través de la Directiva No. 007 de 2007 expedida por la Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá, se deduce que la Secretaria Distrital de Ambiente – SDA, para el caso en concreto, disponía de un término de 3 años contados a partir del **07 de febrero de 2001**, para la expedición del acto administrativo de sanción, su notificación y debida ejecutoria, trámite que no se surtió, operando de esta manera el fenómeno de la caducidad.

Que siendo la caducidad, una institución de orden público, a través de la cual el legislador establece un plazo máximo para el ejercicio de la facultad sancionadora de la administración, que tiene como finalidad armonizar dicha potestad con los derechos constitucionales de los administrados, no hay duda, que su declaración proceda de oficio, por cuanto, al continuar el proceso, este culminaría con un acto viciado de nulidad, por falta de competencia temporal de la autoridad que lo emite.

BOG BOGOTÁ
POSITIVA
GOBIERNO DE LA CIUDAD





ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DISTRITAL
AMBIENTE

6071

Que en igual sentido, el Doctrinante Luis Alfonso Acevedo Prada, en su obra "Caducidad, Prescripción, Perención, Preclusión y Términos" Primera Edición 2004, expresó respecto a la caducidad:

"(...) Ahora bien, en la caducidad ocurre que proceden sus efectos ope legis o de pleno derecho, sin necesidad de que el interesado en beneficio de sus efectos la alegue o proponga como defensa exceptiva. El funcionario competente en el juzgamiento pertinente, no solo debe sino que está obligado a declararla sin necesidad de petición de parte. (...)"

Que a través del Acuerdo 257 de 30 de noviembre de 2006, mediante el cual se modificó la estructura de la Alcaldía Mayor de Bogotá y se transformó el Departamento Técnico del Medio Ambiente – DAMA, en la Secretaría Distrital de Ambiente – SDA, se le asignó entre otras funciones, la de ejecutar el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de recursos naturales e implementar las acciones de policía que sean pertinentes para el efecto.

Que de conformidad con lo dispuesto en el Decreto No. 109 de 2009, modificado por el Decreto No. 175 de 2009, por medio del cual se modifica la estructura de la Secretaría Distrital de Ambiente, y la Resolución No. 3691 del 13 de Mayo de 2009, corresponde al Director de Control Ambiental expedir todos los Actos Administrativos que decidan solicitudes y trámites ambientales de competencia de la Secretaría Distrital de Ambiente.

Que en mérito de lo expuesto,

DISPONE:

ARTÍCULO PRIMERO: Declarar la caducidad de la facultad sancionatoria dentro del expediente **DM-08-01-612**, proceso seguido en contra del **Instituto de Desarrollo Urbano – IDU**, conforme a las razones expuestas en la parte motiva de la presente actuación administrativa.

ARTÍCULO SEGUNDO: Archivar las presentes diligencias, como consecuencia de lo previsto en el artículo primero de la presente Resolución

ARTÍCULO TERCERO: Notificar la presente actuación al Instituto de Desarrollo Urbano – IDU, en la Calle 22 No. 6 – 27, teléfono No. 3367700 de esta ciudad.

ARTÍCULO CUARTO: Publicar la presente Resolución en el boletín de la entidad, en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 71 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO QUINTO: Enviar copia de la presente Resolución a la Subdirección de Silvicultura, Flora y Fauna Silvestre de esta Secretaría Distrital de Ambiente –SDA, para lo de su competencia.

BOG BOGOTÁ
POSITIVA
GOBIERNO DE LA CIUDAD





ALCALDÍA MAJOR
DE BOGOTÁ
Secretaría Distrital de
AMBIENTE

6571

ARTÍCULO SEXTO: Remitir copia de la presente Resolución a la Subsecretaria General y de Control Disciplinario de esta Secretaría Distrital de Ambiente –SDA, para lo de su competencia.

ARTÍCULO SÉPTIMO: Contra esta providencia no procede recurso alguno, al estar agotada la vía gubernativa.

NOTIFÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá D.C., a los

03 SET. 2010

GERMÁN DARÍO ÁLVAREZ LUCERO
Director de Control Ambiental

Proyectó: PEDRO E. ROJAS ZULETA *PRZ*
Revisó: Dr. OSCAR TOLOSA *H*
Aprobó: Dra. ALEXANDRA LOZANO VERGARA
Expediente: DM-08-01-612.

BOG BOGOTÁ
POSITIVA
GOBIERNO DE LA CIUDAD





ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría Distrital
AMBIENTE

DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL MEMORANDO

PARA: MAURICIO HERRERA BERMÚDEZ
Coordinador Oficina de Expedientes.

DE: GERMÁN DARÍO ÁLVAREZ LUCERO
Dirección de Control Ambiental

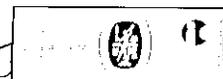
ASUNTO: Remisión Expediente para Archivo.

Para su conocimiento y fines pertinentes, le remito copia de la Resolución No. # 6571 de 03 SET. 2010, mediante la cual se declaró la caducidad de la facultad sancionatoria dentro de la actuación administrativa **DM-08-01-612**, proceso seguido en contra del **Instituto de Desarrollo Urbano - IDU**, en consideración a lo dispuesto en el artículo 2 de la citada actuación.

Atentamente,

GERMÁN DARÍO ÁLVAREZ LUCERO
Director de Control Ambiental

Proyectó: PEDRO E. ROJAS ZUJETA
Revisó: Dr. OSCAR TOLOSA
Aprobó: Dra. ALEXANDRA LOZANO VERGARA
Expediente: DM-08-01-612.





ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría Distrital
AMBIENTE

**DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL
M E M O R A N D O**

PARA: TITO GERARDO CALVO SERRATO
Sub. de Silvicultura, Flora y Fauna Silvestre (e)

DE: EDGAR FERNANDO ERAZO CAMACHO
DIRECTOR DE CONTROL AMBIENTAL

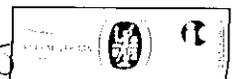
ASUNTO: REMISIÓN COPIA ACTO ADMINISTRATIVO

Para su conocimiento y fines pertinentes, le remito copia de la Resolución No. **# 6571** de **03 SET. 2010**, mediante la cual se declaró la caducidad de la facultad sancionatoria dentro de la actuación administrativa **DM-08-01-612**, proceso seguido en contra del **Instituto de Desarrollo Urbano – IDU**, en consideración a lo dispuesto en el artículo 5 de la citada actuación.

Atentamente,

EDGAR FERNANDO ERAZO CAMACHO
Director de Control Ambiental

Proyectó: PEDRO E. ROJAS ZULETA
Revisó: Dr. OSCAR TOLOSA
Aprobó: Dra. ALEXANDRA LOZANO VERGARA
Expediente: DM-08-01-612.





ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría Distrital
AMBIENTE

**DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL
MEMORANDO**

PARA: SAMIR JOSÉ ABISAMBRA VESGA
SUBSECRETARIO GRAL. Y DE CONTROL DISCIPLINARIO

DE: GERMÁN DARÍO ÁLVAREZ LUCERO
DIRECTOR DE CONTROL AMBIENTAL

ASUNTO: REMISIÓN COPIA ACTO ADMINISTRATIVO

Para su conocimiento y fines pertinentes, le remito copia de la Resolución No. # 6571 de 03 SET. 2010, mediante la cual se declaró la caducidad de la facultad sancionatoria dentro de la actuación administrativa **DM-08-01-612**, proceso seguido en contra del **Instituto de Desarrollo Urbano - IDU**, en consideración a lo dispuesto en el artículo 6 de la citada actuación.

Atentamente,

GERMÁN DARÍO ÁLVAREZ LUCERO
Director de Control Ambiental

Proyectó: PEDRO E. ROJAS ZULETA
Revisó: Dr. OSCAR TOLOSA
Aprobó: Dra. ALEXANDRA LOZANO VERGARA
Expediente: DM-08-01-612.

